探索乡村治理新模式 打造精准服务新样板

吴爱平/江苏省宝应县农业农村局

江苏省宝应县汜水镇牌坊村坚持党建引领，积极探索乡村治理新模式，将党组织与基础网格同步设置，使网格化党建与村居治理同步推进，构建科学合理、健全完善的基层党建网格化管理服务体系，形成横向到边、纵向到底、条块结合的基层党建工作网络，实现了基层党建全覆盖、社会动态情况全掌握、公共服务无遗漏、社会管理无缝隙的目标，真正做到了小网格大民生。该村先后荣获“全国乡村治理示范村”“江苏省先进基层党组织”“江苏省文明村”“扬州市文明村”等称号。

“8+117”使乡村治理更有力量。牌坊村面积10.6平方公里，拥有耕地面积9032.38亩、水面913.8亩，共有11个村民小组886户、3212人。乡村治理涉及的内容多、头绪杂。牌坊村充分发挥村党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，引导党员干部在困难面前勇挑重担，真正体现“主心骨”的力量所在。牌坊村共有党员117名，在编村干部6人、后备干部2人。该村着力提升党总支的战斗力和整体活力，扎实推进乡村治理工作。一是服务好“三大群体”。牌坊村常年开展文艺演出、休闲娱乐、居家生活、课外辅导等活动，努力服务好老年群体、留守儿童和留守妇女三大群体。2021年该村为“三大群体”开展各类服务活动13次，服务对象300多人次。二是定制“爱心套餐”。常态化开展关心关爱弱势群体、帮助回乡大学生创业就业、扶持种养大户生产经营、帮办创业企业开办运营和服务劳务转移输出农民5份“爱心套餐”。三是开展慈善公益服务。成立村级慈善工作站，携手县阳光志愿者协会开展志愿服务，不断加大了对弱势群体的帮扶力度，在每年春节、“六一”、中秋、重阳等节日，积极开展助老、助学、助困等慈善公益服务活动，让困难家庭真正感受到党和政府的温暖。组织村“两委”班子成员结对脱贫家庭，定期开展“回头看”，千方百计巩固脱贫成果。

“铁脚板+网格化+大数据”使乡村治理更为精准。牌坊村坚持党建引领，充分发挥“铁脚板+网格化+大数据”在乡村治理中的作用。一是成立村级网格化服务管理中心，将全村划分为3个大网格、11个微网格。组建网格队伍，聘请“中国好人、全国公安二级英模、江苏省时代楷模”李树干担任总网格长，配备4名80后村干部充实网格员队伍。在规范网格化管理的基础上，依据常住人口、网格区域、党员分布等情况科学划分治理网格，把党小组建立在网格上。二是积极创新“党建引领、多元共治”的网格治理模式，大力推行“网格化+微服务”，不断拓展治理与服务内容，着力强化有效治理与精准服务。由于实施万顷良田项目，该村新村组村民老范被集中安置到集镇红枫苑小区，并由村在跃进组统一规划新建了农民生产房，原来的农田还由其耕种。进城上楼的老范还被村“两委”推荐给红枫苑小区物业，成为一名小区管理员，主要为同样安置在红枫苑小区的300多名本村村民提供服务。许多牌坊村民和老范一样，在村里有生产房，农忙时种田；在集镇有安居房，农闲时上班，不但仍然保持着那一份农民情结，还增加了工资性收入，提高了生活条件。三是注重常态长效治理。大力开展精细化管理、常态化治理，变突击整治为常态化治理、变事后处置为事前防范、变粗放管理为精细管理，实现了小事不出“格”、大事不出村。依托网格载体，强化网格建设，制定网格管理制度，绘制网格分布图，公布网格员联系方式。村级网格员和党员志愿者每天坚持下网格走访，收集民情民意，排查安全隐患，有效掌控村级范围内的大事小情，让整个网格罩上了“安全服”。

“票决制”使乡村治理更加民主。牌坊村建立“票决制”，把为民办实事作为乡村治理的落脚点。一是按照协商于民、协商为民的要求，组建了新农村建设理事会、红白理事会等村民协商议事办事组织，定期、不定期召开相关会议，将关系到村民切身利益的村级事务、“三资”管理、年终收益分红、兴办公益设施等重大事项进行广泛协商、民主讨论，提升了村级民主建设水平。对村级“一事一议”项目采取“票决制”的办法进行表决，做到了大家事、大家议、大家办，真正体现了全过程民主。二是采取邀村民共商、与村民共建、同村民共享的方式，积极举办“你来提，我来办”活动，为村民帮办了一批实事好事，解决了一些急难愁盼问题，深受广大村民欢迎。村里在协商议事的基础上，持续开展村庄环境综合整治，提升宜居环境质量。先后投资30多万元建设垃圾分类站50个，并在部分生产组实施垃圾分类试点，安排保洁员全天候保洁，垃圾日产日清。三是搭建群众文化载体，打造村民精神家园。把群众精神文化生活纳入“一事一议”范围，争取上级部门的关心支持，投入290

多万元新建村民休闲广场，配有村民大舞台、健身步道、篮球场等文体设施，为周边群众健身、娱乐提供了好的场所，改变了村民的文化生活环境。

塑造“三风”使乡村治理更显活力。牌坊村党组织在乡村治理中，把村风、家风、民风的塑造当成一项重要工作来抓。大力弘扬社会主义核心价值观，旗帜鲜明地反对铺张浪费、婚丧大操大办，引导重点农户远离赌场、酒桌、迷信活动，进一步营造文明乡风、良好家风、淳朴民风。一方面坚持示范带动，积极参与县镇组织开展的“宝应好人”“汜水好人”“最美家庭”“好婆婆”“好媳妇”“十星文明户”等评比活动，涌现出“中国好人”“江苏省时代楷模”李树干等一批先进典型，孝老敬亲、诚信友爱、崇德向善、守望相助的“同心圆”越画越大。另一方面坚持堵疏联动，对于不文明现象进行严堵，积极配合县镇开展打黄扫非、扫黑除恶等工作，切实净化社会风气，奠定了和谐农村基础。

“三资”管理使乡村治理更有保障。坚持以产业发展为先导，不断发展壮大集体经济，保障乡村治理顺利推进。一是发展农业产业促增收。立足村级生态资源优势，加大土地流转力度，发展高效设施农业 1000 亩，引进中宝德园有限公司发展有机农业 2000 亩，引进上海福岁乐有限公司发展特水养殖 1000 亩，逐步形成了“地作”牌有机大米、“湖西”牌糯米香醋和“江海 21 号”大闸蟹等农业品牌，促进了集体经济发展。二是抓好税源培植促增收。主动联系对接有关企业，成功引进南京某大型建筑企业到该村注册分公司。2021 年实现工业开票 2596 万元，国税入库 83.3 万元，引进税源 76.8 万元。三是加强“三资”管理促增收。组织村“两委”班子、监委会成员、村民代表共同丈量土地数据，并及时进行公示。特别是对在淮安市金湖县范围内的“飞地”，多方协调对接当地政府，由职能部门协助进行卫星定位、勘界立碑和登账造册。仅此一处，全村就增加了耕地 110.6 亩，通过公开发包，每年为集体增收近 12 万元。对管理不规范、发包效益明显偏低的资源，及时止损，并组织其到产权交易平台公开发包竞标。购置集镇沿街商铺公开招租，每年为村集体增收 25 万元。2021 年，该村实现集体经济总收入 416.1 万元、集体经营性收入 304.6 万元，集体经济实力不断壮大，显著提升了各项服务的保障能力。